



**PROGETTO DI FORMAZIONE DELLE POSTAZIONI REGIONALI DELLA RETE  
RURALE NAZIONALE**

**Roma, 7 – 11 settembre 2009**

**Linee guida sull'ammissibilità delle spese per  
lo sviluppo rurale**

***Vincenzo Carè***

***PRR Calabria***

*Roma, 11 settembre 2009*





# PROGRAMMA DEI LAVORI

## 1^ PARTE

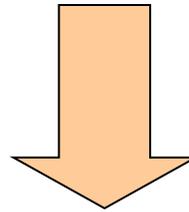
Principi generali relativi all'ammissibilità delle  
spese

## 2^ PARTE

Condizioni di ammissibilità di alcune tipologie  
di spese

# La base normativa

**Articolo 71, comma 3, del Reg. (CE) n. 1698/05**



**“le norme sull’ammissibilità delle spese sono adottate a livello nazionale, tenendo conto delle specifiche condizioni stabilite dal presente regolamento, per talune misure di sviluppo rurale”**





## Scelta italiana

- Elaborazione, a livello centrale, di Linee Guida Nazionali per l'ammissibilità delle spese dei PSR e degli interventi analoghi (anche cofinanziati attraverso il 1° Pilastro PAC)
- Condivisione con le Amministrazioni Regionali e le Parti economiche e sociali, dei contenuti delle Linee Guida
  - Adozione mediante provvedimento della Conferenza Permanente per i rapporti tra Stato e Regioni – 14 febbraio 2008





# Obiettivi del documento

Riunire in un quadro comune le regole per l'ammissibilità delle spese per lo sviluppo rurale

Facilitare la stesura dei bandi

Garantire l'applicazione di principi comuni per tutti i PSR





# Struttura del Documento “Linee Guida”

**1<sup>a</sup> Parte:** Principi generali

**2<sup>a</sup> Parte:** Disposizioni specifiche relative a determinate categorie di spesa

**3<sup>a</sup> Parte:** Schede tecniche, suddivise per tipologia di operazione, contenenti le principali categorie di spesa

**Allegati:** Raccolta normativa e Glossario





## Processo di valutazione dell'ammissibilità

L'ammissibilità di una spesa deve essere individuata attraverso 3 fasi:

1. La spesa deve essere associata ad una tipologia di operazione dichiarata ammissibile secondo la normativa comunitaria di riferimento
2. La spesa rispetta i limiti e le condizioni di ammissibilità previste dal PSR e dagli avvisi pubblici
3. La spesa rispetta i principi generali di ammissibilità





## Principi generali per l'ammissibilità delle spese

Per essere considerata ammissibile, una spesa deve essere:

- 1) Riferibile temporalmente al periodo di vigenza del finanziamento
- 2) Pertinente ed imputabile ad azioni ammissibili
- 3) Effettiva e controllabile
- 4) Legittima
- 5) Contabilizzata
- 6) Contenuta nei limiti autorizzati

Ciascuna delle condizioni indicate esplicita un principio di ammissibilità





## 1 - Il periodo di eleggibilità della spesa

Secondo quanto disposto dall'art. 71, comma 1, del Reg. CE n. 1698/05, le spese si considerano ammissibili al contributo del FEASR se il pertinente aiuto è effettivamente pagato dall'organismo pagatore tra il 1° gennaio 2007 e il 31 dicembre 2015.

È stabilito dall'Autorità di gestione nel Pertinente Bando

**Effetto incentivante del contributo:** ammissibilità delle spese sostenute solo dopo la presentazione della domanda

Fase iniziale → ammissibilità spese sostenute prima della presentazione della domanda, purché non antecedenti al 1.1.2007



## 2- Spese pertinenti ed imputabili ad azioni ammissibili

Art. 71, comma 2, del Reg. (CE) n. 1698/05 “.. Sono ammissibili a contributo del FEASR soltanto le spese sostenute per operazioni decise dall'autorità di gestione del relativo programma o sotto la sua responsabilità, secondo i criteri di selezione stabiliti dall'organismo competente.”

**Imputabilità:** la spesa, per essere ammissibile, deve poter essere “imputabile” ad un'operazione ammissibile (prevista nei PSR o, in altri casi, nel relativo Programma).

**Pertinenza:** le spese risultano ammissibili nella misura in cui siano pertinenti (conseguenza esclusiva) all'azione realizzata.

## 3 - Spese effettive e comprovabili

Quale norma generale in merito all'ammissibilità delle spese, il Regolamento (CE) n. 1974/06, articolo 48, dispone che *“gli Stati Membri si accertano che tutte le misure di sviluppo rurale che intendono attuare siano **verificabili e controllabili**”*.

Verificabilità e controllabilità implicano che:

le spese ammissibili a contributo sono quelle effettivamente sostenute dal beneficiario finale, e devono corrispondere a **“pagamenti effettuati”**, comprovati da fatture quietanzate;

**effettività e dimostrabilità della spesa**





## .... 3 - Spese effettive e comprovabili

- Per **documento contabile avente forza probante** equivalente si intende, nei casi in cui le norme fiscali contabili non rendano pertinente la emissione di fattura, ogni documento comprovante che la scrittura contabile rifletta fedelmente la realtà ed è conforme alla normativa vigente in materia di contabilità.
- Inoltre, ogni spesa, tanto in sede di preventivo che in sede di consuntivo finale, deve essere valutata rispetto al suo **contesto generale, alla natura e all'importo, al rispetto della destinazione fisica e temporale del bene** o del servizio finanziati, nonché alla congruità, da commisurare alle dimensioni del progetto.



## 4-5-6 Legittimità della spesa, contabilizzazione e dimensione

### 4 - Spese legittime

- Conformità delle spese con altra norme comunitarie, nazionali e regionali (es. sicurezza, normativa ambientale, ecc)

### 5 - Spese contabilizzate

- Nel rispetto della normativa vigente, le spese per essere ammissibili devono aver dato luogo ad adeguate registrazioni contabili, cioè conformi alle disposizioni di legge, ai principi contabili, nonché alle specifiche disposizioni in materia impartite dall'Autorità di Gestione.

### 6 - Spese contenute nei limiti autorizzati:

- Le spese sono ammissibili solo se contenute nei limiti stabiliti (per natura e/o importo) negli atti amministrativi di affidamento in gestione o di finanziamento adottati dall'autorità di Gestione o da altra amministrazione pubblica competente.



## 2<sup>a</sup> Parte: DISPOSIZIONI SPECIFICHE

### Investimenti materiali realizzati da privati:

- per individuare un fornitore è necessario adottare una procedura di selezione basata sul confronto tra almeno tre preventivi di spesa forniti da ditte in concorrenza, procedendo alla scelta di quello che, per parametri tecnico-economici, appare il più conveniente.
- I macchinari e le attrezzature acquistati devono essere nuovi e privi di vincoli o ipoteche.



# Spese relative all'acquisto di materiale usato

*L'acquisto di materiale d'occasione può essere considerato spesa Ammissibile (art. 55 del Reg. n. 1974/06)*

*tre condizioni:*

1. Bene non oggetto di contributo negli anni precedenti
2. Vantaggio rispetto al nuovo
3. Caratteristiche adeguate all'operazioni ed a norma di legge



## Spese relative all'acquisto di terreni

Art. 71, comma 3, lett c):

spese ammissibili nei limiti del 10% del totale delle spese ammissibili relative alla operazione considerata.





# Costruzione, acquisto e miglioramento di beni immobili

- Spese ammissibile (art. 55 del Reg. (CE) n. 1974/06)
- Scelte regionali → limiti per alcune misure o tipologie di investimenti
- Esistenza di un nesso diretto tra il bene e l'operazione considerata



# Contributi in natura

## **Cosa sono:**

“.. fornitura di beni o servizi senza pagamento in denaro giustificato da fattura o documenti equivalenti” (Art. 54 del Regolamento (CE) n. 1974/06);

**Consistono** in fornitura di terreni o immobili, attrezzature o materiali, attività di ricerca o professionali, o prestazioni volontarie non retribuite;

## ***Spese ammissibili alle seguenti condizioni:***

- ✓ *che i contributi non siano collegati a operazioni di ingegneria finanziaria di cui all'articolo 50;*
- ✓ *che il valore dei contributi possa essere valutato e verificato da un organismo indipendente o da un esperto qualificato e indipendente, o da un organismo debitamente autorizzato.*
- ✓ *Nel caso di prestazioni volontarie non retribuite, il loro valore è determinato sulla base del tempo impiegato e della tariffa oraria e giornaliera per prestazioni equivalenti*



# Lavori in economia

**Cosa sono:** modalità di esecuzione delle opere connesse agli investimenti in cui il beneficiario, anziché rivolgersi ad un'impresa specializzata, provvede per proprio conto

**Comprende:** operazioni di carattere agronomico e forestale eseguite direttamente dagli imprenditori con l'ausilio dei mezzi aziendali

**Non comprende:** lavori edili



# Contributi in natura e Lavori in economia

Il limite massimo per questa tipologia di spesa è fissato dall'art.(art. 54 (2) del Reg. (CE) n. 1974/06:

*“La spesa pubblica cofinanziata dal FEASR per operazioni che implicano contributi in natura non deve superare la spesa totale ammissibile, esclusi i contributi totali in natura, a operazione ultimata”.*

In sostanza, la spesa pubblica cofinanziata dal FEASR deve essere minore o uguale alla differenza tra il costo totale dell'investimento ed il costo del materiale e delle prestazioni in natura.

$$A \leq (B - C)$$

Dove:

A = Spesa pubblica cofinanziata dal Feasr (Contributo pubblico totale)

B = Spesa totale ammissibile (Costo totale dell'investimento ammesso)

C = Contributi totali in natura (Costo del materiale e delle prestazioni in natura)



# Vincoli di destinazione e di non alienabilità

Articolo 72 Reg. (CE) n. 1698/05:

Per periodo di non alienabilità e di divieto di cambio di destinazione di un bene o porzione di bene, si intende il periodo di tempo nell'ambito del quale il beneficiario non può cedere a terzi né distogliere dall'uso indicato nella domanda approvata il bene/servizio realizzato grazie al contributo pubblico ricevuto.





## Spese generali

Sono ammissibili se collegate all'operazione nel suo complesso

**Rientrano**: es.: spese per consulenza tecnica e finanziaria (onorari di architetti consulenti, ingegneri), studi di fattibilità, spese legali e bancarie, ecc.

**Percentuale ammissibile**: definita dall'Autorità di Gestione





# IVA

L'art. 71, comma 3, punto a) del Reg. (CE) n. 1698/2005, dispone che non è ammissibile a contributo del FEASR "l'IVA, tranne l'IVA non recuperabile se realmente e definitivamente sostenuta da beneficiari diversi da soggetti non passivi

**Problematica Enti Pubblici**

**Soluzione → Costituzione del fondo speciale IVA**

**(Conferenza Stato-Regioni, riunione del 29 luglio 2009)**



# Revisione Linee guida

## Aspetti da rivedere:

- ✓ Iva
- ✓ limite per i lavori in economia
- ✓ aggiornamento spese per assistenza tecnica e rete rurale
- ✓ altro





**GRAZIE DELL'ATTENZIONE !!**

[Linee guida spese ammissibili → documento disponibile su \[www.reterurale.it\]\(http://www.reterurale.it\)](#)

**(sezione documentazione – anno 2008**

**<http://www.reterurale.it/documenti/L/IT/YY/2008/L/IT/MM/10>)**

[care@inea.it](mailto:care@inea.it)

