

Ismea 12.1

Istituzione proponente	Ismea
Altri soggetti partecipanti	

Tematica	Consulenza alle aziende agricole
-----------------	----------------------------------

Titolo del progetto	Consulenza alle aziende agricole	
Codice/i Azione programma	111	221
Codice/i Attività programma	A e E	A

Durata (mesi)	24 mesi (1 gennaio 2017 – 31 dicembre 2018)
----------------------	---

Descrizione del progetto
<p><u>Breve sintesi</u></p> <p>Il sistema di consulenza aziendale in agricoltura (FAS – Farm Advisory Service) è stato previsto dall’Unione europea nell’ambito del Regolamento orizzontale 1306/2013 per orientare gli agricoltori verso metodi di conduzione dell’azienda e terreni agricoli conformi alle norme riguardanti l’ambiente, il cambiamento climatico, la sicurezza alimentare, ma anche a supporto dell’attuazione delle misure dello sviluppo rurale per l’ammodernamento aziendale, la competitività, l’integrazione di filiera, la diversificazione, l’innovazione, ecc., come specificato all’art.15 del Regolamento 1305/2013.</p> <p>Gli Stati membri sono tenuti a istituire il sistema di consulenza, che a livello nazionale è stato regolamentato dal D.M. 3 febbraio 2016 n.1259, mentre l’erogazione del servizio da parte degli organismi di consulenza alle aziende e PMI può essere finanziato tramite la misura 2 dei PSR.</p> <p>Il sistema è in corso di implementazione a livello nazionale, e quasi tutti i PSR prevedono l’attivazione della misura. Rispetto ad altri interventi del PSR, la misura 2 sconta un ritardo nell’implementazione, attribuibile a problematiche legate ad alcune disposizioni regolamentari, come ad esempio l’identificazione del beneficiario con il soggetto erogatore del servizio, all’ammissibilità dell’IVA e la necessità di adottare una procedura di selezione dei beneficiari secondo la normativa degli appalti pubblici. Nel 2016, sono state realizzate delle iniziative per favorire la creazione del sistema e l’istituzione del Registro degli organismi di consulenza previsto dalla normativa nazionale, compresa una prima progettazione della banca dati degli organismi di consulenza riconosciuti dagli enti preposti, che rappresenta uno strumento importante per l’attuazione della misura 2. E’ stato inoltre effettuato un primo approfondimento delle procedure amministrative da adottare, in coerenza con il Codice degli appalti, sia per il riconoscimento degli organismi di consulenza ai fini del Registro, sia per la selezione dei beneficiari della misura 2.</p> <p>Le attività del 2016 si sono quindi maggiormente concentrate sul supporto all’istituzione del sistema e sulle problematiche della misura, mentre il mancato avvio della misura 2 da parte delle Regioni non ha permesso di implementare le azioni finalizzate all’incremento qualitativo dei servizi di consulenza.</p> <p>Anche nel secondo biennio, le azioni sul tema della consulenza aziendale si divideranno in due filoni di attività. Il primo è orientato al target 1 (AdG e altri responsabili della programmazione e attuazione delle politiche di sviluppo rurale) e quindi prevede una serie di interventi per supportare l’implementazione effettiva del sistema di consulenza aziendale e l’attuazione della misura 2 dei PSR.</p>

Il secondo filone è rivolto al target 2, con attività mirate a favorire l'incremento qualitativo delle azioni di consulenza. Tale obiettivo, evidentemente, è legato all'effettiva attivazione della misura 2 e quindi al superamento dei problemi prima evidenziati.

Nel biennio 2017-2018, pertanto, le attività dovranno necessariamente continuare a concentrarsi almeno nel primo anno sul **target 1**, proprio per favorire l'istituzione e l'avvio del sistema di consulenza aziendale. Ci si concentrerà quindi su attività di supporto e consulenza al MiPAAF e alle Regioni, tese alla rilevazione e soluzione dei problemi che ostano all'implementazione della misura (per es. interpretazioni della normativa sugli appalti, spese ammissibili, ecc.) e che terranno conto delle eventuali modifiche regolamentari, che si auspica intervengano nel corso del biennio. In questo contesto sarà opportuno attivare un monitoraggio periodico dello stato di attuazione della misura, anche per favorire lo scambio di esperienze tra Regioni.

Le attività relative al **target 2** (imprese e altri stakeholder) potranno essere attivate nel secondo anno una volta rilevata l'effettiva implementazione del sistema di consulenza e della misura 2. Si ripropongono quindi i servizi di supporto per la formazione dei formatori/consulenti già descritti nella scheda progetto del primo biennio, che potrebbero essere seguite (nel biennio successivo) dalla creazione di una piattaforma per il *networking* tra consulenti/addetti del settore.

Più in dettaglio il progetto si articola nelle seguenti attività:

Supporto alla creazione del Sistema di consulenza aziendale (azione 111)

- Supporto orizzontale alle AdG regionali nell'applicazione dell'art.15 del Reg. UE 1305/2013;
- supporto orizzontale alle AdG per la costituzione e governance del Sistema di consulenza aziendale previsto dal Reg. UE 1306/2013 e per la creazione e aggiornamento del Registro unico nazionale degli organismi di consulenza, compresa la progettazione e lo sviluppo della banca dati nazionale degli Organismi di consulenza;
- monitoraggio dei programmi di sviluppo rurale in relazione all'attuazione della misura 2.

Servizi a favore del Sistema di consulenza aziendale (azione 221)

- Analisi finalizzata alla predisposizione di linee guida/orientamenti per garantire la qualità del servizio e alla predisposizione di moduli omogenei per la formazione e l'aggiornamento professionale, sia del personale degli Organismi ed Enti di formazione dei consulenti, che dei consulenti stessi, su alcune specifiche tematiche tra quelle previste dal paragrafo 4 dell'art.15 del Reg. UE 1305/2013.

Nell'ambito delle attività proposte nella scheda, saranno comprese attività di supporto su aspetti specifici eventualmente richiesti dal Mipaaf o dalle AdG regionali.

Inquadramento del progetto nel Programma Rete (collegamento con l'*obiettivo specifico* ed il *risultato dell'azione* corrispondente)

Le attività contribuiscono a vari obiettivi specifici, ovvero:

- Obiettivo 1.1 "miglioramento dei risultati e degli impatti della politica di sviluppo rurale in Italia" tramite la realizzazione di strumenti sul tema della consulenza aziendale. I risultati a cui tende l'attività sono l'incremento della capacità progettuale, gestionale e amministrativa delle AdG e degli organismi pagatori.
- Obiettivo 2.2 "favorire la cultura di impresa, l'accesso ai finanziamenti e l'imprenditoria giovanile", attraverso la realizzazione di strumenti in grado di favorire l'adeguamento normativo delle aziende, tramite la realizzazione di un efficace sistema della consulenza.

Ricadute e benefici effettivi del progetto sul gruppo target di riferimento e descrizione del processo di coinvolgimento ed animazione dei soggetti a cui è destinata l'attività.

Le attività previste all'interno delle singole iniziative hanno l'obiettivo di supportare l'Amministrazione centrale e le Autorità di Gestione nella costituzione e corretto funzionamento del sistema di consulenza aziendale e relativo sistema di sostegno, previsto dallo sviluppo rurale. Il coinvolgimento dei soggetti interessati sarà garantito tramite gruppi di lavoro, riunioni, ecc. Le attività mirano altresì a favorire la partecipazione e incrementare l'efficacia delle azioni di consulenza, fornendo un supporto mirato a incrementare il livello qualitativo del sistema e della relativa misura di sviluppo rurale. In questa prima fase, ci si concentrerà sulla redazione di linee guida.

Output previsti (in collegamento agli output dell'Azione di riferimento)

Supporto alla creazione del Sistema di consulenza aziendale (azione 111)

Attività di supporto e consulenza

3 Documenti di ricerca e/o analisi:

- 2 Documenti: monitoraggio annuale misura 2
- 1 Documento di analisi (documento di orientamento per l'implementazione della misura 2)

1 Banca dati: Organismi di consulenza riconosciuti

Servizi a favore del Sistema di consulenza aziendale (azione 221)

Attività di supporto e consulenza

1 Documento di ricerca e/o analisi: definizione di linee guida e di moduli informativi per la qualità del servizio di consulenza