



La Politica di Sviluppo Rurale dell'UE: Il dibattito post 2013

Loretta Dormal Marino

Direttore Generale Aggiunto

Direzione Generale per l'Agricoltura e lo Sviluppo Rurale, Commissione Europea

Conferenza Rete Rurale Nazionale

Roma, 13 aprile 2010



- 1 *Considerazioni introduttive*
- 2 *Politica Agricola Comune (PAC) post 2013:
Contesto*
- 3 *Politica di Sviluppo Rurale post 2013:
Temi*



Considerazioni introduttive

Aspetti da approfondire

- Allargare il dibattito, trovare sostenitori
- Perchè alcune misure non sono state utilizzate appieno?
- Come modificare concretamente i meccanismi di gestione?



2 Politica agricola comune (PAC) post 2013: Contesto



Spesa totale per lo sviluppo rurale UE-27 (2007-2013) comprensiva degli importi *Health Check e Recovery Package*

- FEASR: € 96,2 miliardi* 41.6%
- Cofinanziamento nazionale: € 57,2 miliardi** 24.7%
- Spesa privata: € 65,5 miliardi** 28.3%
- 'top-up' nazionale: € 12,4 miliardi** 5.4%

- **TOTALE:** € 231,3 miliardi 100.0%

* La cifra comprende gli importi aggiuntivi *Health Check e Recovery Package*

** Le cifre si basano sui piani finanziari rivisti per il periodo 2007-2013 presentati dagli Stati membri ed approvati a fine febbraio 2009.

Contesto istituzionale del dibattito sulla PAC

- Trattato di Lisbona – procedura di codecisione
- Linee guida politiche Presidenza Barroso per la prossima Commissione e strategia UE 2020
- Compatibilità OMC
- Nuove prospettive finanziarie con nuove priorità



Quali sono le principali preoccupazioni per l'agricoltura e per le aree rurali?

- Sicurezza alimentare – conservare la base produttiva per l'alimentazione e per la produzione di energia rinnovabile
- Utilizzo e gestione sostenibile delle nostre risorse naturali
- Cambiamenti climatici: adattamento e mitigazione
- Un più ampio sviluppo delle aree rurali: contributo alle aree rurali vitali (economia rurale, valorizzazione del potenziale culturale e sociale)



Come si legano alla strategia UE 2020? 1.

– Contribuire ad una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva

–5 „target principali“:

occupazione , R&S, gas a effetto serra ed energie rinnovabili, istruzione, povertà

–7 iniziative „faro“:

- l'Unione dell'innovazione, un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse, un'agenda europea del digitale, una politica industriale per l'era della globalizzazione, un'agenda per nuove competenze e nuovi posti di lavoro, youth on the move, Piattaforma europea contro la povertà

Come si legano alla strategia UE 2020? 2.

- UE 2020: “La politica di coesione e I fondi strutturali, già importanti di per sé, sono meccanismi fondamentali per realizzare le priorità....
- Consiglio 25-26 marzo: « tutte le politiche comuni, inclusa la PAC..dovranno dare supporto alla strategia.Un settore agricolo rispettoso dell’ambiente, produttivo e competitivo contribuirà alla strategia, considerato il potenziale di crescita e occupazione delle aree rurali... »
- Programma della Commissione per 2010



Come può contribuire la **PAC** alla strategia UE 2020?

La PAC può apportare un contributo significativo attraverso:

- sostegno alle tecnologie „verdi“ e innovative
- investimenti in competenze, formazione e imprenditorialità
- gestione sostenibile delle risorse naturali
- Produzione di energie rinnovabili
- miglioramento della competitività agricola attraverso un utilizzo più efficiente di tutte le risorse
- creazione di beni pubblici di natura ambientale
- sviluppo di un'economia rurale a basse emissioni di carbonio
- riduzione ulteriore delle emissioni in agricoltura
- valorizzazione del potenziale delle aree rurali



Sviluppo rurale – obiettivi post 2013

Sviluppare un settore agricolo competitivo

Migliorare l'efficienza delle risorse:

- **Focus sulle tecnologie verdi**
- **Adattamento ai cambiamenti climatici e sviluppo di energia rinnovabile**
- **Modernizzazione/ristrutturazione**

Mezzi: innovazione, trasferimento di tecnologie, acquisizione di competenze, investimenti “verdi”



Sviluppo rurale – obiettivi post 2013

Conservare le risorse naturali

- **Mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici**
- **Gestione sostenibile del territorio al fine di conservare gli ecosistemi**
- **Gestione delle risorse naturali**
biodiversità,
acqua, suolo

Mezzi: pagamenti ai gestori del territorio per i beni pubblici forniti, formazione e servizi di consulenza



Sviluppo rurale – obiettivi post 2013

Sviluppo delle aree rurali

Valorizzazione del potenziale locale e Inclusione sociale

• **Diversificare l'economia
rurale**

• **Sviluppare le
infrastrutture locali**

• **Mobilitare e collegare
gli attori locali,**
compreso il partenariato
pubblico-privato

Mezzi: investimenti e mobilitazione del capitale sociale
(cooperazione, “*networking*”, strategie “*place-based*”)



Importante collegamento tra agricoltura e aree rurali

L'agricoltura è importante per le aree rurali perchè :

- è il principale attore per la gestione sostenibile delle risorse naturali e delle zone rurali
 - agricoltura e silvicoltura rappresentano il 78% dell'uso del suolo e forniscono la maggior parte dei servizi relativi a biodiversità, acqua e suolo
- molteplici legami con l'economia come base per altre attività e servizi
 - il settore agroalimentare rappresenta 19 milioni di posti di lavoro prevalentemente nelle aree rurali

Le aree rurali sono importanti per l'agricoltura perchè:

- condizioni economiche e sociali adeguate favoriscono un'agricoltura sostenibile
- accompagnano la ristrutturazione agricola (modernizzazione e diversificazione)
 - nel 2005 il 36% degli agricoltori nell'UE-27 aveva un'altra attività lucrativa



Cosa implica UE 2020 per la governance e il sistema di implementazione della politica UE di Sviluppo rurale?

- A livello UE tutti gli strumenti finanziari saranno mobilitati nell'ambito di una strategia di finanziamento uniforme
- **Il dibattito dovrebbe riguardare anche:**
 - Utilizzare pienamente tutte le possibilità per migliorare l'efficacia e l'efficienza degli interventi UE esistenti
 - Un maggiore allineamento della spesa UE con gli obiettivi UE 2020 per affrontare meglio la frammentazione degli strumenti di finanziamento UE
- **Implicazioni:**
 - Revisione critica dell'attuale "sistema di implementazione", ovvero la modalità di gestione ripartita attraverso la quale gli interventi finanziati dall'UE vengono realizzati sul terreno
 - Migliore coordinamento tra i fondi UE



Cosa implica UE 2020 per la governance e il sistema di implementazione della politica UE di Sviluppo rurale?

Livello strategico:

- Rafforzare l'approccio strategico, legame con le priorità UE e migliorare il *targeting* (tematico o territoriale)
- Complementarità e coordinamento con il primo pilastro le altre politiche

Livello operativo:

- Migliorare i meccanismi di attuazione (p.e. assi, numero e scopo delle misure)
- Armonizzare e semplificare i meccanismi di attuazione e le regole per la gestione ripartita, comprese le strategie di sviluppo basate sulle aree territoriali
- Mantenere e migliorare il Quadro Comune per il Monitoraggio e la Valutazione

Ma i “trade-off” esistono:

- Tra semplificazione e “accountability”
- Tra flessibilità e targeting

Roadmap per la politica UE di Sviluppo rurale post 2013

2010 (n-4)

- **Consultazione pubblica**
- **Preparazione della proposta politica & valutazione d'impatto**
- **Comunicazione PAC post 2013**

2011 (n-3)

- **Pubblicazione della proposta legislativa**
- **Inizio negoziati con PE e Consiglio**

2012 (n-2)

- **Proseguono i negoziati con PE e Consiglio sulla proposta legislativa**

2013 (n-1)

- **Elaborazione strategia / programmi**

2014 (n)

**Attuazione
della politica**