

Il ruolo della RRN e dei PSR per l'uso efficiente delle risorse naturali

Danilo Marandola

CREA - Centro di Politiche e Bioeconomia (Roma)



Rete Rurale Nazionale

Autorità di gestione:

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Via XX Settembre, 20 – Roma

reterurale@politicheagricole.it

www.reterurale.it - @reterurale - www.facebook.com/reterurale

TEMI ACA – futuro dello SR



CORK 2.0 DECLARATION 2016

A Better Life in Rural Areas

3 dei 10 punti della dichiarazione vengono dedicati ai temi dei **servizi ambientali e climatici** che l'agricoltura dovrà essere in grado di erogare, anche con il sostegno delle politiche, all'intera comunità europea



Ambiente e clima, già oggi priorità chiave dei PSR in UE

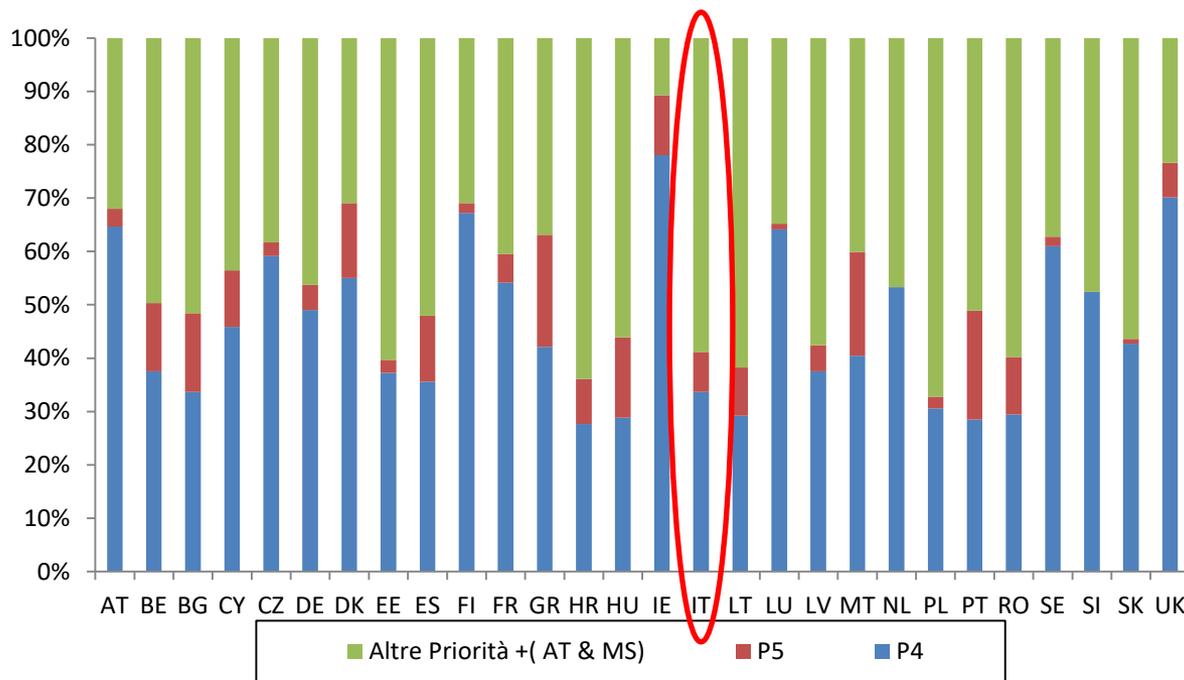
I PSR 2014-2020 dei 28 Paesi UE destinano alle priorità ACA il **52% delle risorse pubbliche programmate** (circa 160 miliardi di euro nel complesso)

La **Misura 10** – pagamenti agro-climatico-ambientali ACA, assorbe il **17%** dell'intero budget programmato, seconda solo alla misura di investimenti aziendali (23%)



Le priorità 4 e 5 nei PSR: UE a 28

Peso delle P4 e P5 sulla dotazione finanziaria complessiva dei PSR in UE



I PSR dei 28 Paesi UE destinano alle priorità climatiche e ambientali (P4 e P5)

78 miliardi di euro

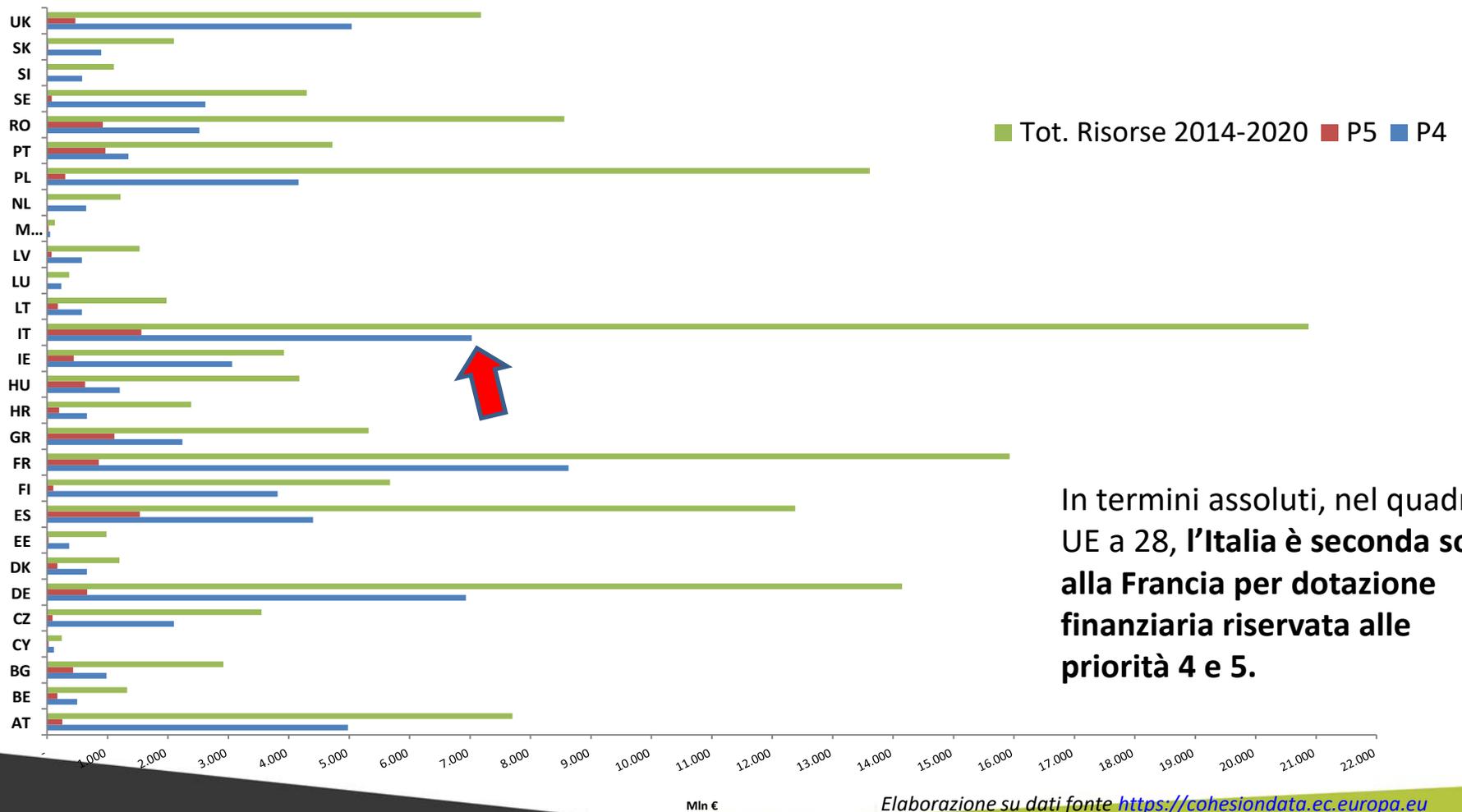
52,2% delle risorse pubbliche programmate

(150 miliardi di euro in totale)

Elaborazione su dati fonte <https://cohesiondata.ec.europa.eu>

Le priorità 4 e 5 nei PSR: UE a 28

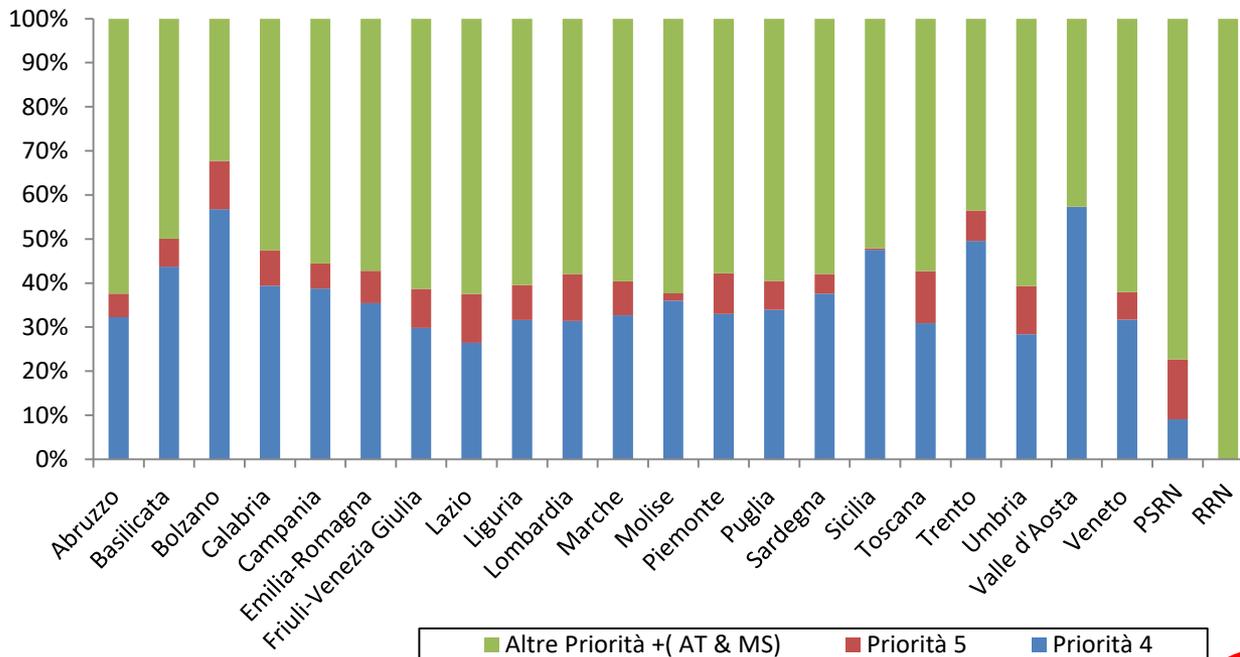
Dotazione finanziaria totale destinata dai PSR alle P4 e P5



In termini assoluti, nel quadro UE a 28, l'Italia è seconda solo alla Francia per dotazione finanziaria riservata alle priorità 4 e 5.

Le priorità 4 e 5 nei PSR: Italia

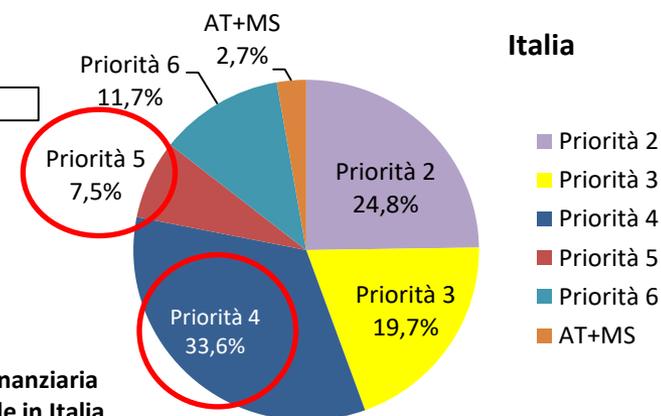
Peso delle P4 e P5 sulla dotazione finanziaria complessiva dei diversi programmi in Italia



In Italia la priorità 4 e 5 assorbono oltre il **40% del totale delle risorse** programmate dai PSR e dal PSRN – **8,5 Mld di euro per il 2014-2020**

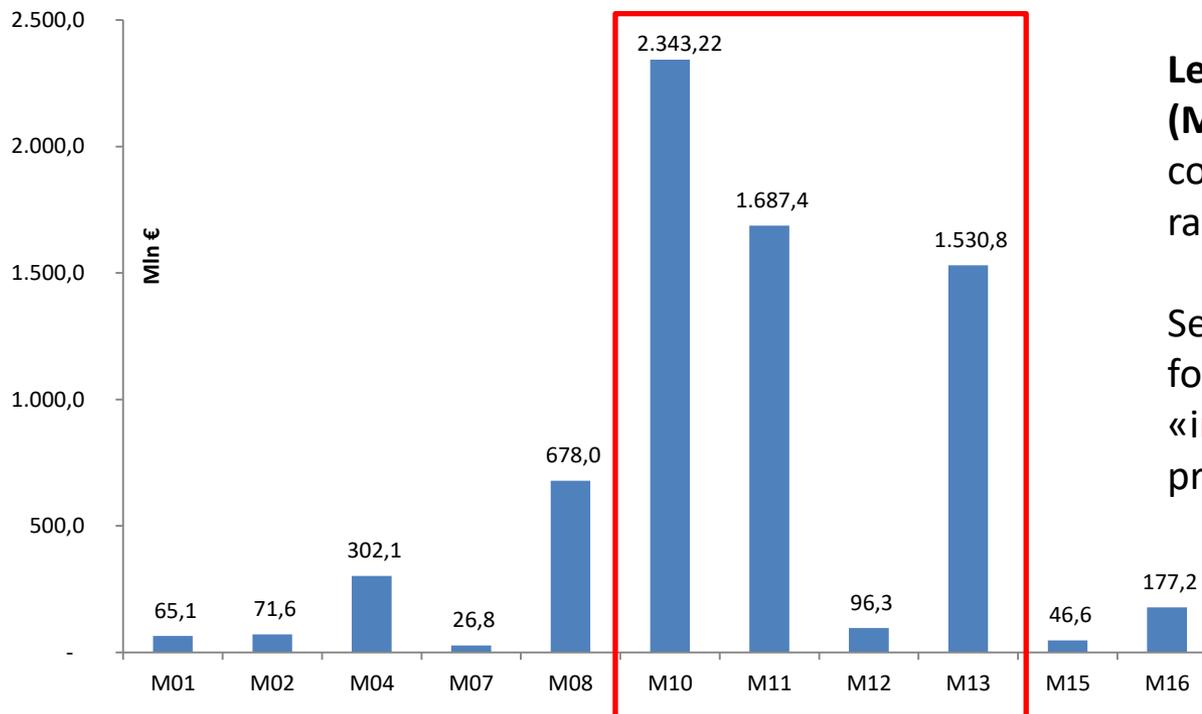
Elaborazione su dati fonte <https://cohesiondata.ec.europa.eu>

Distribuzione, fra le diverse priorità, della dotazione finanziaria complessiva dello sviluppo rurale in Italia



Le Misure ACA nei PSR: Italia

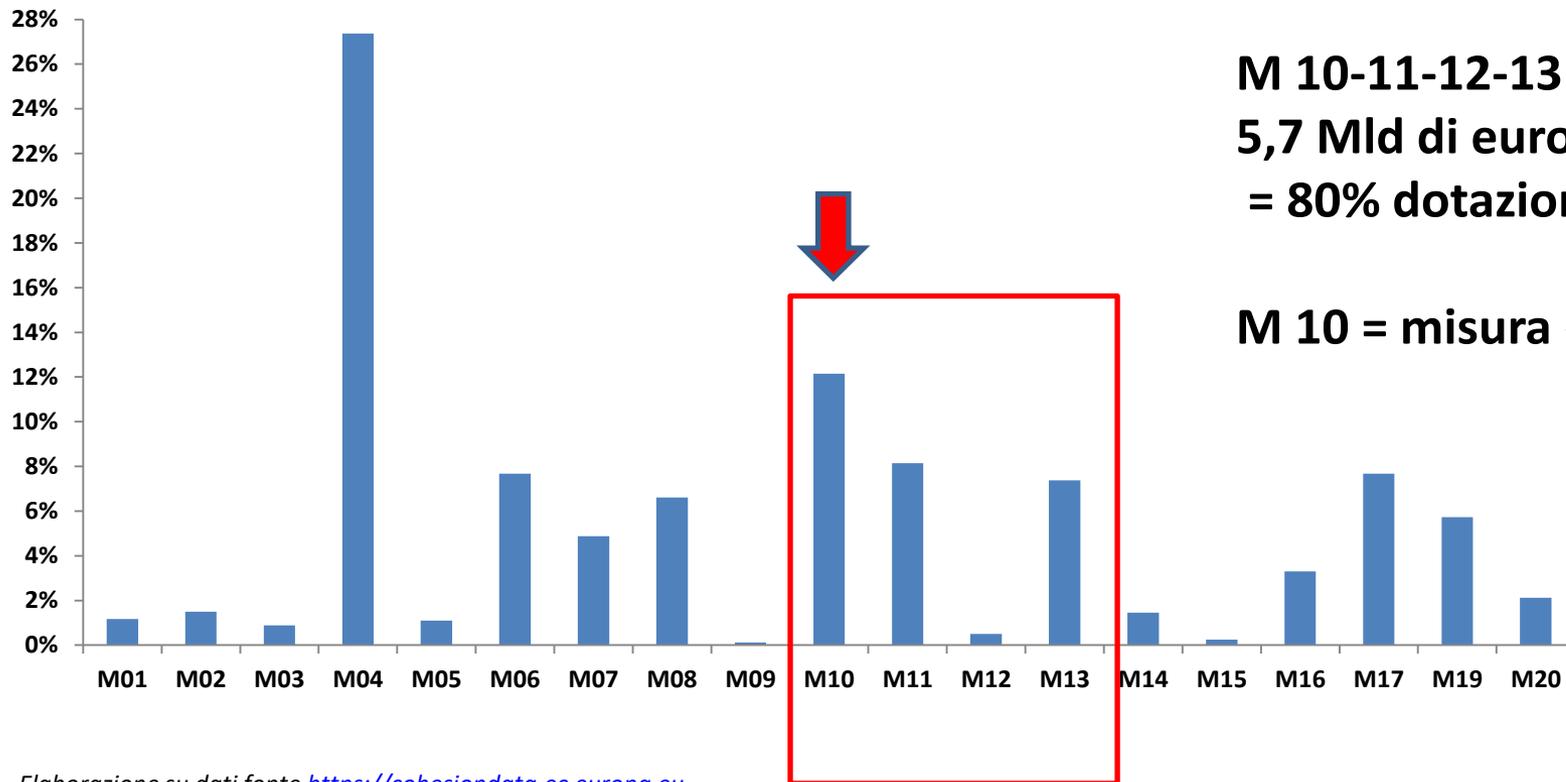
Contributo delle misure alla priorità 4 (FA 4ABC) in Italia – valori assoluti



Le Misure «a superficie» (M.10-11-12-13) sono quelle che contribuiscono maggiormente al raggiungimento della priorità 4.

Seguono poi le «misure forestali» (M8) e la Misura «investimenti produttivi e non produttivi» (M4)

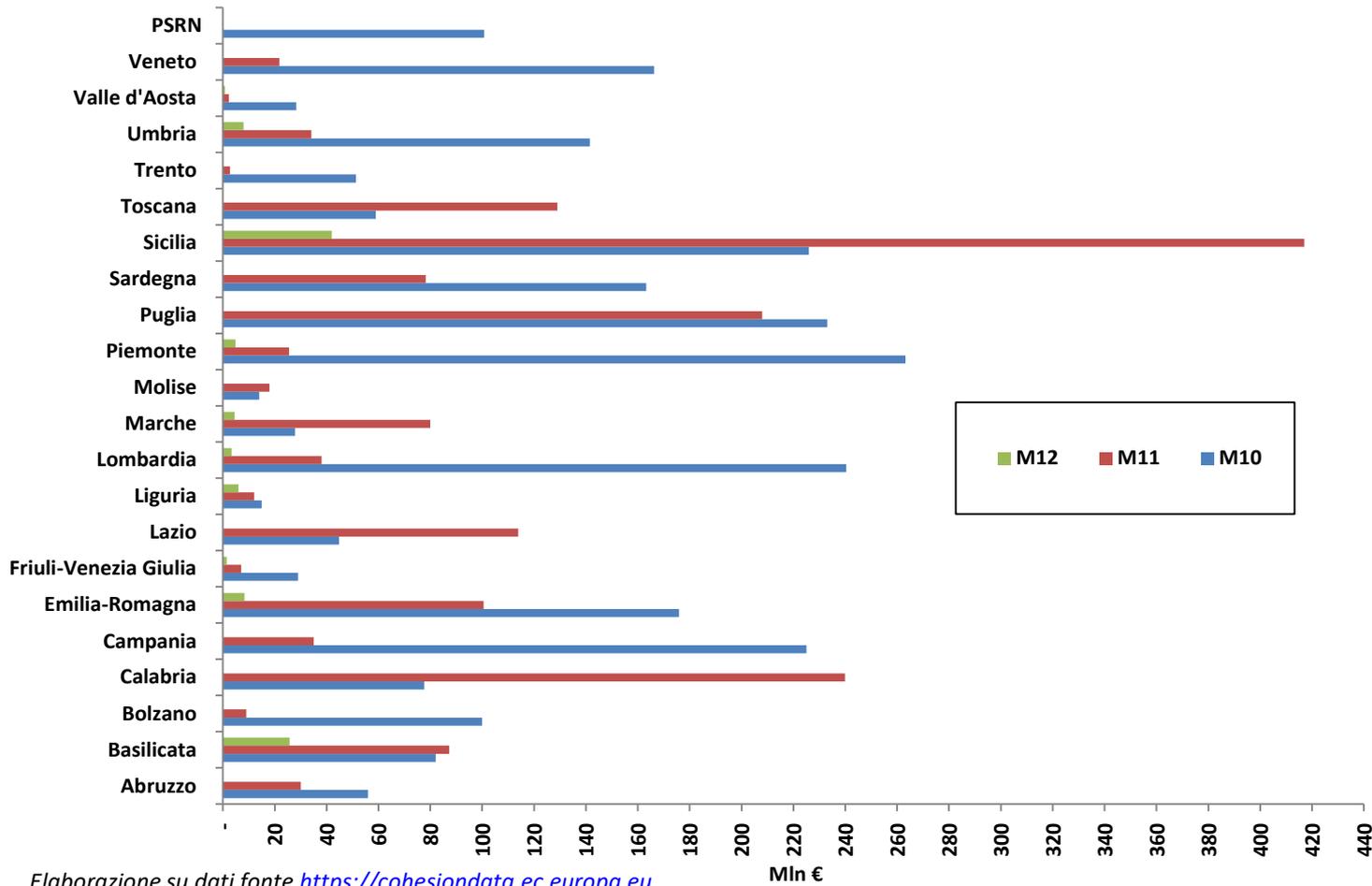
Peso % delle singole misure sul totale del budget PSR in Italia



M 10-11-12-13
5,7 Mld di euro
= 80% dotazione ACA

M 10 = misura «cerniera»

Le Misure ACA nei PSR – Italia



In Italia la dotazione finanziaria delle M10-11-12 varia all'interno dei diversi PSR, sia in funzione della dotazione complessiva dei PSR, che in funzione delle scelte delle singole regioni.

La Misura 10: Pagamenti Agro-climatico-ambientali

Ripartizione delle risorse previste dalla M10 per tipologie di interventi previsti*

Tipo di interventi previsti dalla M.10	% risorse dedicate
<i>Produzione integrata</i>	43
<i>Agricoltura Conservativa e difesa del suolo</i>	13
<i>Gestione prati e pascoli</i>	10
<i>Paesaggio, infrastrutture verdi ecc.</i>	18
<i>Biodiversità animale</i>	6
<i>Altre pratiche sostenibili</i>	9

2,5 Mld di euro Tot
12% del totale PSR

36% budget P4abc
11% budget P5ed

1,6 Mha superficie
target

*Valore stimato.

Misura 10 Pagamenti ACA –al centro del dibattito UE



Round table 1

Comparison of the different rules of governance for AECMs in the Member States

Round table 2

Criteria used to design targeted measures

Round table n°3

Overview of innovative AECMs implemented in the Member States

Round table 4

Result-oriented AECMs

Round table 5

Monitoring and evaluation of the environmental impact of the AECMs

MAIN OUTPUT

- **Prospettive di pagamenti basati sui risultati (ambientali)**
 - **Maggiore enfasi ad azioni collettive**
 - **Maggiore attenzione alle aree «intensive»**



La Misura 10 per l'uso efficiente del SUOLO

Agricoltura conservativa

- No Tillage
- Minimum tillage
- Strip tillage
- Inerbimento di frutteti e vigneti

Sostanza organica

- Apporto di ammendanti organici
- Sovesci
- Colture di copertura

Disciplinari di produzione integrata

- Pratiche di conservazione del suolo

La Misura 10 per l'uso efficiente dell'ACQUA

Conservazione

- No Tillage
- Minimum tillage
- Strip tillage
- Inerbimento di frutteti e vigneti
- Copertura del suolo

Pratiche di irrigazione «smart»

- Regolazione volumi irrigui con l'ausilio di supporti «esperti» di previsione dei consumi
- Divieto di pratiche irrigue meno efficienti
- Piani di irrigazione e annotazione degli interventi

Disciplinari di produzione integrata

- Divieto di pratiche irrigue meno efficienti
- Incrocio dati pedo-climatici



Misura 10...e non solo...

La misura 4 per investimenti volti a migliorare le prestazioni e la sostenibilità globali dell'azienda agricola

- Adozione di sistemi, impianti e tecnologie irrigue efficienti
- Realizzazione di invasi finalizzati al risparmio idrico e alla tutela delle falde
- Impianti per il trattamento delle acque di scarico aziendali
- Acquisto di macchine e attrezzature per pratiche «amiche del suolo»

Misura 10: le difficoltà attuative in Italia (oltre PSR)

- Gestione regionalizzata PSR e variegata ripartizione di responsabilità Stato-Regioni sui temi ACA
- Pluralità di Istituzioni e competenze su temi ACA

Necessità di

- integrazione dei vari strumenti di programmazione e governo ambientale del territorio
- confronto fra autorità-stakeholders delle diverse policy ambientali interessate oltre quella FEASR
- attenta valutazione-incrocio della condizionalità-requisiti della normativa.

Misura 10: le difficoltà attuative in Italia (PSR)

- Incrocio-sovrapposizione fra: condizionalità PAC-FEASR e normativa tematica vigente in materia ambientale
- Gestione di alcuni aspetti innovativi connessi all'attuazione della misura: azioni collettive territoriali, animazione dei beneficiari, messa a sistema delle azioni messe in campo.
- Disomogeneità fra regioni per maturità di programmazione-attuazione degli interventi. Appiattimento di alcune strategie regionali sull'esempio di regioni "faro".
- Debole legame in fase di attuazione con altre misure trasversali del PSR (formazione, consulenza, investimenti)
- Debole coordinamento fra strategie, strumenti, istituzioni e portatori di interesse nel quadro Stato-Regioni-Territorio.
- Carenze conoscenze e innovazione nei beneficiari, nei consulenti, nella società civile

PROGETTO CREA-RRN 5.1 - PACA

AZIONI A SUPPORTO DELLE PRIORITA' AGRO-CLIMATICO-AMBIENTALI dei PSR

OBIETTIVO

Supporto a policy&decision makers per uso efficace ed efficiente delle risorse FEASR ai fini del raggiungimento della priorità 4 e 5 dei PSR



3 MACRO-CATEGORIE DI AZIONI:

- i. analisi dei 21 PSR e messa a punto di nuove informazioni utili alla programmazione
- ii. informazione e divulgazione sui temi ACA
- iii. scambio e condivisione di best practices sui temi ACA
- iv. Coordinamento istituzionale e fra poolicy diverse di interesse ACA

PARTNER

Regioni, MATTM, ISPRA, OOPP agricole, ONG ambiente, Ass. Bio, Ordini professionali, Soggetti della comunicazione/divulgazione tecnica

WP1: ANALISI DELLE MISURE ACA E SVILUPPO DELLE POLICY

Task 1.1: analisi delle misure ACA dei PSR

Task 1.2: complementarità tra policy e misure ACA

- Complementarietà/sinergie fra misure diverse dei PSR (Agricoltura BIO-Conservativa)
- Demarcazione/complementarietà FEASR e altre policy (PAN, Direttiva nitrati, Direttiva NEC ambiente).
- Complementarietà/sinergie fra temi PACA e tema agricoltura di precisione
- Sviluppo e applicazione di schemi di certificazione di sostenibilità ambientale tipo footprint per efficacia azioni ACA.

Task 1.3: Pagamenti basati sui risultati

- sperimentazione e informazione sui PBRA
- fornire supporto alle autorità di gestione e agli stakeholder per la programmazione e gestione di questa nuova modalità di intervento agro-ambientale

Task 1.4: Progetti ACA collettivi

- analisi degli interventi agro-ambientali basati sugli approcci collettivi, anche attraverso casi di studio e buone prassi.
- animazione e scambio di esperienze a livello nazionale e internazionale

WP2: SUOLO

Task 2.1: Agricoltura conservativa

- Study visits e networking sui temi della conservazione del suolo nei PSR
- Azioni di supporto agli stakeholders
- Scambio di best practices
- Azioni divulgative

Task 2.2: Land Degradation nelle policy nazionali e regionali

- Attività di comunicazione e di analisi sui temi dell'integrazione delle policy e delle buone pratiche per la conservazione del suolo
- Sperimentazione della metodologia LDN su aree test regionali o sub-regionali per una migliore territorializzazione degli interventi PSR a favore della conservazione del suolo.
- Organizzazione di partecipazione a eventi tematici internazionali.



Save the date

Forum dei temi Agro-Climatico-Ambientali

Roma, 28 e 29 marzo 2017

Obiettivi

La Rete rurale nazionale organizza un forum di due giorni per favorire confronto, interazione e dibattito con tutti gli stakeholder nazionali e regionali dei temi ACA dei PSR. Un momento di racconto e di condivisione dei programmi della RRN sulle tematiche agro-ambientali, ma anche un'occasione di raccolta di manifestazioni di interesse, istanze, segnalazioni e collaborazioni da parte dei partecipanti. Il forum è un'occasione per presentare le attività del progetto 5.1 PACA - Politiche ACA della RRN, e per costruire in maniera partecipativa un percorso di attività da sviluppare in sinergia con gli stakeholder dei PSR.

Modalità

Sessioni plenarie e tavoli di lavoro paralleli, con interazione e partecipazione attiva alle discussioni da parte degli stakeholder.

Attori-destinatari

Autorità di gestione e referenti Misure 10-11-12 (e dei relativi interventi) dei PSR, OOPP agricole, Agenzie ed enti nazionali e regionali per l'agricoltura e l'ambiente, ONG ambientaliste, Enti gestori di aree protette, Ordini professionali dell'agricoltura e dell'ambiente, Società di consulenza e valutazione PSR.

Temi ACA

Azioni collettive, Pagamenti basati sui risultati, Uso sostenibile prodotti fitosanitari, Agricoltura conservativa, Land degradation, Aree protette-biodiversità-paesaggio, Impronte ambientali-agricoltura di precisione, Qualità dell'aria.

Risultati attesi

Programmazione congiunta di azioni informative, progetti pilota, approfondimenti scientifici, azioni dimostrative, scambi di visite sul territorio, valorizzazione di buone pratiche e casi studio.

- Favorire **confronto, interazione e dibattito** con tutti gli stakeholder nazionali e regionali dei temi ACA dei PSR.
- **Racconto e condivisione dei programmi** della RRN su temi ACA
- **Raccolta di manifestazioni di interesse**, istanze, segnalazioni e collaborazioni da parte dei partecipanti.
- **Costruire in maniera partecipativa un percorso di attività** da sviluppare in sinergia con gli stakeholder dei PSR.

Risultati

Programmazione congiunta di azioni informative, progetti pilota, approfondimenti scientifici, azioni dimostrative, scambi di visite sul territorio, valorizzazione di buone pratiche e casi studio.



Grazie per l'attenzione

danilo.marandola@crea.gov.it